

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture

P R A V I L N I K
o sukobu interesa za zaposlenike
Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo

Sarajevo, februar 2019. godine

Na osnovu člana 66. stav (2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 35/05), a u vezi sa Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-11332-18/18 od 26.03.2018, godine, ministar komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo donosi:

P R A V I L N I K
o sukobu interesa za zaposlenike
Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo

POGLAVLJE I - OPŠTE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Pravilnika)

Radi sprečavanja pojave sukoba interesa kod zaposlenika Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) i drugih lica zaposlenih ili angažovanih na provođenju poslova i aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva, ovim Pravilnikom bliže se uređuje: definicija sukoba interesa, zaposlenici Ministarstva i lica angažovana na provođenju poslova i aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva, principi rada, pravila ponašanja, postupanje sa informacijama, politička neutralnost, dužnosti zaposlenika, nespojivost sa dužnostima zaposlenika, sprečavanje sukoba interesa, rad u komisijama i radnim tijelima i odgovornost zaposlenika u Ministarstvu.

Član 2.

(Definicija sukoba interesa)

Sukob interesa postoji u situacijama u kojima privatni interes zaposlenika Ministarstva i lica angažovanih na provođenju poslova ili aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva utiče ili može uticati na zakonito, transparentno, odgovorno, nepristrasno i nezavisno obavljanje njihovih službenih dužnosti i povjerenih poslova.

Član 3.

(Gramatička terminologija)

Gramatička terminologija korištenja muškog ili ženskog spola podrazumijeva oba spola.

POGLAVLJE II – ZAPOSLENICI MINISTARSTVA I LICA ANGAŽOVANA NA PROVOĐENJU POSLOVA ILI AKTIVNOSTI IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Član 4.

(Zaposlenici Ministarstva)

- (1) Zaposlenici Ministarstva su državni službenici i namještenici.
- (2) Državni službenici i namještenici su lica koja su rješenjem postavljena na radna mjesta predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, u skladu sa zakonom,
- (3) Na rukovodioca organa uprave primjenjuju se odredbe Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 5.

(Lica angažovana na provođenju poslova ili aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva)

Lica angažovana na provođenju poslova ili aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva su:
a) pripravnici;

b) stručna lica angažovana radi provođenja poslova ili aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva u komisijama, radnim grupama ili po osnovu ugovora o djelu.

POGLAVLJE III – PRINCIPI I PRAVILA PONAŠANJA ZAPOSLENIKA MINISTARSTVA I DRUGIH LICA

Član 6. (Principi)

Zaposlenici Ministarstva i lica iz člana 5. ovog Pravilnika obavljajući poslove službene dužnosti i povjerene poslove osiguravat će poštivanje i primjenu sljedećih principa:

- a) zakonitosti;
- b) transparentnosti i javnosti;
- c) odgovornosti;
- d) učinkovitosti i ekonomičnosti;
- e) profesionalne nepristrasnosti i
- f) političke nezavisnosti.

Član 7.

(Pravila ponašanja zaposlenika Ministarstva i drugih lica)

(1) Zaposlenici Ministarstva i lica iz člana 5. ovog Pravilnika dužni su da vode računa da ponašanjem na javnom mjestu i istupanjem u javnosti ne umanje lični ugled, ugled organa javne uprave i povjerenja građana u državnu službu.

(2) U obavljanju privatnih poslova zaposlenici ne koriste službene oznake i autoritet radnog mjesta u Ministarstvu.

(3) Pri donošenju odluka i vršenju diskrecionih ovlaštenja lica iz stava (1) ovog člana, dužna su da vode računa o javnom interesu i relevantnim činjenicama i ne smiju da djeluju na način koji ih dovodi u položaj obaveze vraćanja usluge nekom fizičkom ili pravnom licu.

(4) Zaposlenici su dužni da materijalna i finansijska sredstva koja su im povjerena u vršenju poslova koriste namjenski, efikasno i ekonomično, isključivo za obavljanje poslova i da ih ne koriste za privatne svrhe.

POGLAVLJE IV – POSTUPANJE SA INFORMACIJAMA

Član 8. (Povjerljive informacije)

(1) Povjerljive informacije su podaci, činjenice i okolnosti o kojima su zaposlenici ili lica iz člana 5. ovog Pravilnika stekli saznanja na osnovu obavljanja poslova iz svoje nadležnosti i/ili ako je Ministarstvo iste primilo od drugog nadležnog tijela.

(2) Povjerljive informacije smatraju se službenom tajnom.

(3) Obaveza čuvanja službene tajne ne važi u odnosu na organe zakonodavne ili izvršne vlasti Kantona Sarajevo kao i nadležne institucije u svrhu eventualnog provođenja postupaka iz njihove nadležnosti (sudovi, tužilaštva, revizori u postupcima revizije i sl.)

Član 9. (Postupanje sa ostalim informacijama)

(1) U vršenju svojih poslova zaposlenici Ministarstva ne mogu zahtijevati pristup informacijama koje im nisu potrebne za obavljanje poslova, a informacije koje su im dostupne dužni su da koriste na propisan način.

(2) Zaposlenici i lica iz člana 5. Pravilnika ne smiju neovlašteno saopštavati informacije do kojih su došli u obavljanju svojih poslova, kao ni davati informacije drugima ako to nije u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine,

Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine, podzakonskim propisima, pravilima i procedurama te Vodičem za pristup informacijama Ministarstva.

(3) U obavljanju privatnih poslova zaposlenici ne smiju koristiti informacije koje su im službeno dostupne radi sticanja pogodnosti za sebe ili za svoje srodnike.

POGLAVLJE V – POLITIČKA NEUTRALNOST

Član 10.

(Politička neutralnost)

(1) Zaposlenici Ministarstva i lica iz člana 5. ovog Pravilnika u vršenju svojih službenih dužnosti pridržavaju se političke neutralnosti.

(2) Lica iz stava (1) ovog člana u službenim prostorijama Ministarstva ne smiju da nose i ističu simbole političkih stranaka, niti njihov propagandni materijal, da javno ispoljavaju svoje uvjerenje vezano za političke stranke i njihovo djelovanje.

(3) Lica iz stava (1) ovog člana ne smiju uticati na političko opredjeljenje drugih zaposlenika Ministarstva i lica iz člana 5. ovog Pravilnika.

POGLAVLJE VI – DUŽNOSTI I NESPOJIVOSTI SA DUŽNOSTIMA ZAPOSLENIKA MINISTARSTVA

Član 11.

(Dužnosti zaposlenika Ministarstva)

(1) Zaposlenici Ministarstva izvršavaju zadatke predviđene opisom radnog mjesta i primjenjuju i osiguravaju poštivanje ustavno – pravnog poretka i zakona Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona.

(2) Zaposlenici Ministarstva dužni su povjerene poslove obavljati u skladu sa zakonom, drugim propisima i pravilima struke te izvršavati naloge Ministra i nadređenog državnog službenika koji se odnose na državnu službu i bez posebnog naloga obavljati zadatke radnog mjesta na koje su raspoređeni.

(3) U obavljanju poslova u Ministarstvu, zaposlenici su dužni primjenjivati i voditi se principima iz člana 6. ovog Pravilnika.

(4) Zaposlenici Ministarstva dužni su poštovati propisano radno vrijeme Ministarstva i koristiti ga za obavljanje dodijeljenih dužnosti, te moraju biti prisutni na radnom mjestu u skladu sa propisima organa državne službe.

(5) Ukoliko zaposlenik Ministarstva primi nalog za koji ocjeni da je nezakonit, postupit će na slijedeći način:

a) skreće pažnju izdavaocu naloga na njegovu nezakonitost;

b) ako izdavalac naloga ponovi nalog, zaposlenik Ministarstva zatražit će pismenu potvrdu u kojoj se navodi identitet izdavaoca naloga i precizan sadržaj naloga;

c) ako je nalog potvrđen, zaposlenik izvještava o nalogu neposredno nadređenog izdavaocu naloga i dužan ga je izvršiti, osim ako nalog ne predstavlja krivično djelo, u kom slučaju odbija izvršenje i prijavljuje odmah slučaj nadležnom tužilaštvu.

(6) Zaposlenik Ministarstva je nepristrasan, a naročito:

a) izbjegava djelatnosti ili propuste u obavljanju svoje profesionalne dužnosti koje krše ili su nespojive s dužnostima utvrđenim zakonom i suzdržava se naročito od javnog ispoljavanja svojih političkih uvjerenja i ne zloupotrebljava vjerska uvjerenja;

b) ne traži i ne prihvaća za sebe ili svoje srodnike bilo kakvu dobit, korist, naknadu u novcu, uslugama ili slično.

(7) Zaposlenik Ministarstva je dužan:

a) prijaviti nadležnim organima slučajeve primanja bilo kakve dobiti, koristi, naknada u novcu, uslugama ili drugih oblika koristi koje zahtijeva ili ostvari od fizičkog ili pravnog lica

bilo koji zaposlenik u organu državne službe u namjeri da u okviru svojih ovlaštenja, učini što ne bi smio učiniti ili da ne učini što je dužan učiniti;

b) prijaviti nadležnim organima slučajeve davanja bilo kakve dobiti, beneficija, naknada u novcu, uslugama ili drugih oblika koristi koje učini ili obeća fizičko ili pravno lice bilo kojem zaposleniku u organu državne službe u namjeri da zaposlenik u okviru svojih ovlaštenja učini što ne bi smio učiniti ili da ne učini što je dužan učiniti;

(8) U slučajevima iz stava (7) ovog člana, zaposlenik Ministarstva je dužan u pismenom obliku upoznati neposrednog rukovodioca, s tim da zbog osnovanog prijavljivanja ne može biti disciplinski odgovoran niti imati bilo kakvih posljedica na svoj radno-pravni status, u skladu sa važećim propisima.

Član 12.

(Nespojivost sa dužnostima zaposlenika Ministarstva)

(1) Zaposlenici Ministarstva ne smiju obavljati dužnosti, djelatnost ili biti na položaju koji dovodi do sukoba interesa sa njihovim službenim dužnostima, a naročito:

a) zaposlenici Ministarstva ne smiju biti angažovani u više od dvije komisije istovremeno. Zabrana se odnosi na:

- komisije koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo na osnovu posebnih propisa, čiji članovi mogu biti članovi Vlade, rukovodeći i drugi državni službenici,

- komisije koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo na osnovu posebnih propisa, na prijedlog resornih ministara, a čiji članovi su predstavnici jednog ili više organa državne službe ili

- komisije koje samostalno obrazuje Ministar, na osnovu posebnih propisa, a čiji članovi su predstavnici jednog ili više organa državne službe.

b) državni službenik, zaposlenik Ministarstva, ne smije obavljati dodatnu djelatnost za koju se plaća naknada, osim u slučaju kada je to odobrio rukovodilac organa, odnosno neposredno pretpostavljeni;

c) dodatna odnosno dopunska djelatnost za koju se plaća naknada odnosi se na pružanje raznih stručnih usluga iz oblasti ekonomskih, tehničko – tehnoloških i pravnih poslova, kao što je izrada programa, projektovanje, računovodstveni, finansijski i pravni poslovi, edukacija i obrazovanje, rad u različitim stručnim komisijama ili radnim grupama, rad u upravnim i nadzornim odborima javnih ustanova, skupštinama kantonalnih, gradskih i općinskih javnih preduzeća i drugih pravnih lica čiji je osnivač Kanton, Grad, odnosno općine i vršenje drugih sličnih intelektualnih poslova;

d) poslove iz tačke c) ovog člana, državni službenici, zaposlenici Ministarstva mogu obavljati samo uz prethodnu pismenu saglasnost rukovodioca organa odnosno neposredno pretpostavljenog, a koja se izdaje na pismeni zahtjev državnog službenika;

e) saglasnost iz tačke d) ovog člana može se dati samo pod uslovom da dodatna djelatnost ne utiče na obavljanje službenih dužnosti iz nadležnosti Ministarstva za koje je zadužen državni službenik;

f) saglasnost iz tačke d) ovog člana, daje se rješenjem.

(2) Državni službenik, zaposlenik Ministarstva koji je razriješen dužnosti, u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti ne može se zaposliti kod pravnog lica nad čijim je radom provodio nadzor, a također ne smije primati bilo kakvu naknadu od pravnog lica ili firme u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti.

(3) Državni službenik, zaposlenik Ministarstva ne može biti član upravnih i drugih organa političkih stranaka i ne smije slijediti upute političkih stranaka.

(4) Prilikom postavljenja na mjesto državnog službenika u Ministarstvu, državni službenik će predočiti sve informacije o svojoj imovini.

(5) Državni službenici u Ministarstvu dužni su prijaviti sve promjene imovinskog stanja u roku od 30 dana od dana nastalih promjena.

(6) Svi podaci iz stava 4. i 5. ovog člana čuvaju se u evidenciji Registra državne službe koji vodi Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa propisima o zaštiti ličnih podataka koji su na snazi u Federaciji Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE VII – SPREČAVANJE SUKOPA INTERESA ZAPOSLENIKA MINISTARSTVA I LICA ANGAŽOVANIH NA PROVOĐENJU POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Član 13.

(Vršenje redovnih poslova zaposlenika Ministarstva)

- 1) U vršenju redovnih poslova zaposlenici ne smiju dozvoliti da njihov privatni interes dođe u sukob sa javnim interesom.
- 2) Zaposlenici su dužni da vode računa o stvarnom ili mogućem sukobu interesa i preduzmu sve mjere predviđene zakonom i drugim propisima radi izbjegavanja sukoba interesa.

Član 14.

(Postupanje sa poklonima)

- (1) Zaposlenik Ministarstva ne smije da primi poklon, niti bilo kakvu uslugu ili drugu korist za sebe ili druga lica u vršenju svoje dužnosti, osim protokolarnog ili prigodnog poklona manje vrijednosti, shodno odredbama propisa kojima se uređuje sprečavanje sukoba interesa pri vršenju službene dužnosti.
- (2) Ukoliko je zaposleniku Ministarstva ponuđen poklon ili neka druga vrijednost dužan je da poklon ili drugu korist odbije, odnosno uručen poklon vrati, da poduzme radnje radi identifikacije lica i ukoliko je moguće pronađe svjedoke i da odmah o tome sačini službenu zabilješku i obavijesti neposredno pretpostavljenog.
- (3) Ako je zaposlenik Ministarstva u nedoumici da li se ponuđeni poklon može smatrati prigodnim poklonom manje vrijednosti dužan je da o tome zatraži mišljenje od neposredno pretpostavljenog.

Član 15.

(Dužnosti lica angažovanih na provođenju poslova ili aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva)

- (1) Lica iz člana 5. ovog Pravilnika dužna su izbjegavati stvarne ili moguće sukobe interesa prilikom obavljanja poslova i aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva.
- (2) Lica iz stava (1) ovog člana dužna su, pri obavljanju poslova i aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva, rukovodiocu organa prijaviti postojanje sukoba interesa i prestati sa obavljanjem istih odmah po saznanju za postojanje sukoba interesa.
- (3) Lica iz stava (1) ovog člana postupaju sa poklonima na način predviđen članom 14. ovog Pravilnika.

POGLAVLJE VIII – RAD U KOMISIJAMA

Član 16.

(Obaveze zaposlenika Ministarstva kao članova komisija ili radnih tijela)

- (1) Prilikom imenovanja u komisije ili radna tijela, zaposlenik Ministarstva vodi računa da li bi mogao biti u direktnom ili indirektnom sukobu interesa prilikom rada u toj komisiji ili radnom tijelu.
- (2) Obaveza je zaposlenika da tokom cijelog postupka rada u komisiji ili radnom tijelu prijavi postojanje mogućeg sukoba interesa radi isključenja iz daljeg rada i imenovanja zamjenskog člana.
- (3) Ukoliko neki od zaposlenika Ministarstva, u svojstvu imenovanog člana komisije utvrdi da zbog mogućeg sukoba interesa nije podoban za učestvovanje u radu komisije, dužan je o

tome obavijestiti rukovodioca organa ako se radi o komisiji ili radnom tijelu koju on samostalno obrazuje, odnosno drugi organ ili lice koje je imenovalo konkretnu komisiju i uz obrazloženje zatražiti izuzeće.

(4) Obaveza je zaposlenika da povjerene poslove i zadatke date u rješenju o imenovanju komisije ili radnog tijela obavlja u skladu sa procedurama, sadržajem i formom koja je propisana zakonom ili podzakonskim aktima odnosno općim aktima organa koji imenuje komisiju.

POGLAVLJE IX – DISCIPLINSKA ODGOVORNOST I KRIVIČNI POSTUPAK

Član 17.

(Disciplinska odgovornost zaposlenika)

(1) Zaposlenici Ministarstva odgovorni su za povrede službene dužnosti utvrđene zakonom, koje su nastale kao rezultat njihove krivice te mogu biti disciplinski odgovorni i protiv istih se može voditi krivični postupak.

(2) Zaposlenici Ministarstva odgovaraju disciplinski za povrede pravila i dužnosti propisanih ovim Pravilnikom kao za činjenje radnji koje su nespojive sa obavljanjem njihovih službenih dužnosti.

(2) Odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i propisima donesenim na osnovu tog Zakona regulisana je disciplinska odgovornost i pravila disciplinskog postupka za državne službenike, a odredbama Zakona o namještenicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i propisima donesenim na osnovu tog Zakona regulisana je disciplinska odgovornost i pravila disciplinskog postupka za namještenike.

(3) Izrečene mjere i kazne iz disciplinskog postupka se evidentiraju u personalni dosije zaposlenika Ministarstva.

Član 19.

(Disciplinske kazne za državne službenike)

Za počinjene povrede pravila i dužnosti propisanih ovim Pravilnikom, kao činjenje radnji koje su nespojive sa obavljanjem službene dužnosti, zaposleniku Ministarstva koji ima status državnog službenika se mogu izreći slijedeće disciplinske kazne i to:

- a) suspenzija prava učešća na internom oglasu i javnom konkursu za državne službenike u periodu od najviše dvije godine,
- b) novčana kazna do 30% od osnovne plaće državnog službenika, za period do šest mjeseci,
- c) premještaj na niže radno mjesto,
- d) prestanak državne službe.

Član 20.

(Disciplinske kazne za namještenike)

Za počinjene povrede pravila i dužnosti propisanih ovim Pravilnikom, kao činjenje radnji koje su nespojive sa obavljanjem službene dužnosti, zaposleniku Ministarstva koji ima status namještenika se mogu izreći slijedeće disciplinske kazne i to:

- a) novčana kazna do 40% od osnovne plaće namještenika na period do šest mjeseci,
- b) suspenzija prava na povećanje plate u periodu od najviše dvije godine,
- c) prestanak radnog odnosa u Ministarstvu.

Član 21.

(Krivični postupak)

(1) U slučaju da se protiv zaposlenika Ministarstva pokrene krivični postupak na osnovu istih činjenica koje su predviđene za disciplinsku odgovornost, disciplinski postupak se obustavlja do okončanja krivičnog postupka.

(2) Ako se zaposlenik Ministarstva u krivičnom postupku oslobodi odgovornosti:

- a) vraća se na svoje ranije radno mjesto i njegov lični dosije ne smije sadržavati informacije o krivičnom postupku i/ili preventivnoj suspenziji u vezi s tim postupkom;
- b) disciplinske mjere i kazne se ne mogu poduzeti na osnovu istih činjenica po kojima je zaposlenik Ministarstva oslobođen u krivičnom postupku.
- (3) Ako se optužba za krivično djelo protiv zaposlenika Ministarstva odbije, disciplinski postupak se može poduzeti na osnovu istih činjenica.
- (4) Ako se zaposlenik Ministarstva, protiv kojeg je pokrenut krivični postupak, proglasi krivim i osudi, u tom slučaju činjenice koje je utvrdio nadležni sud obavezuju organ državne službe, odnosno disciplinsku komisiju koja vodi disciplinski postupak protiv zaposlenika Ministarstva.

POGLAVLJE X – OBAVEZA UPOZNAVANJA SADRŽAJA PRAVILNIKA

Član 22.

(Upoznavanje sadržaja Pravilnika)

Svi zaposlenici Ministarstva i lica iz člana 5. ovog Pravilnika dužni su potpisati izjavu da su upoznati sa sadržajem ovog Pravilnika.

POGLAVLJE XI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 23.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 27- 02-3438 /19

Datum: 14.02.2019. godine

