



Broj:27-05-23146-95/19
Sarajevo, 15.07.2019. godine

KANTON SARAJEVO
SLUŽBA ZA SKUPŠTINSKE POSLOVE
- O V D J E -

PREDMET: Odgovor na zastupničku inicijativu, dostavlja se, -
VEZA: Akt Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-23146-95/19 od 24.06..2019. godine

Zastupnik Samir Suljević je na Devetoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo održanoj dana 19.06.2019. godine u okviru tačke dnevnog reda "Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori" pokrenuo zastupničku inicijativu:

- **"Problematika u vezi primjene Uredbe o postupku prijema u radni odnos"**.

Navedena Inicijativa je upućena Ministarstvu komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, koje daje sljedeći:

- o d g o v o r -

Aktom Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-23146-95/19 od 24.06.2019. godine, Ministarstvu komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo dostavljena je zastupnička inicijativa podnesena od strane zastupnika Samira Suljevića, a vezano za problematiku primjene Uredbe o postupku prijema u radni odnos. Inicijativa sadrži i prijedlog za dopunu člana 3. Uredbe.

Napominjemo, da je nosilac pripreme i izrade Uredbe o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapital („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 9/19 i 21/19) bilo Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo.

Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture je, a u saradnji sa KJKP, već ranije uočilo niz problema i nedoumica koji se javljaju prilikom implementacije navedene Uredbe na koje smo ukazivali u dostavljenim primjedbama i sugestijama u toku konsultacija u postupku pripreme i izrade same Uredbe.

Također, ovo Ministarstvo je aktom broj: 27-02-22682/19 od 30.05.2019. godine uputilo Inicijativu za izmjenu i dopunu prema Ministarstvu za rad socijalnu politiku i raseljena lica i izbjeglice Kantona



Sarajevo kao nosiocu pripreme i izrade iste. Razlog za podnošenje inicijative su upravo poteškoće sa kojima se susreću KJP, te je ukazano na objektivnu potrebu za dodatnim preciziranjem određenih odredbi iste. Do dana sačinjavanja ovog akta, nismo dobili odgovor po podnesenoj Inicijativi.

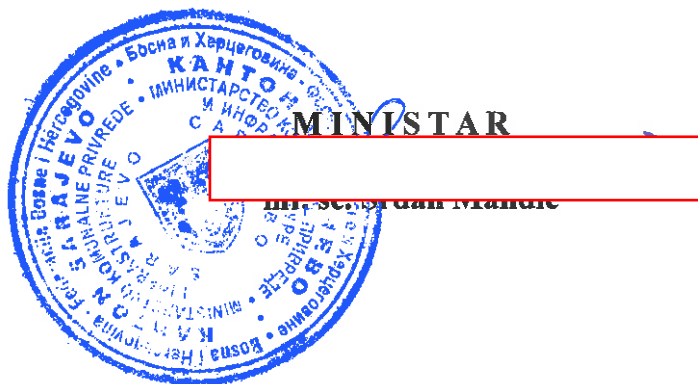
Shodno svemu navedenom kao i u povodu Vaše Inicijative, Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture je dana 09.07.2019. godine aktom broj: 27-02-22682/19-1 uputilo poziv za održavanje zajedničkog sastanka prema Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo i tri ministarstva koja u okviru svojih nadležnosti vrše nadzor nad radom kantonalnih javnih preduzeća s ciljem iznalaženja rješenja za probleme koji su uočeni prilikom implementacije Uredbe te eventualnog pokretanja procedure za izmjene i dopune navedene Uredbe.

O daljim aktivnostima blagovremeno ćemo dostaviti informaciju.

S poštovanjem

Prilog:

- fco, Poziva za održavanje zajedničkog sastanka od 09.07.2019. godine,
- fco. Inicijative Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo od 30.05.2019. godine;



Dostaviti:

1. Naslovu
2. Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo- na znanje
3. Evidencija
4. A/a



web: <http://mki.ks.gov.ba>
e-mail: mki@mki.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-086,
Fax: + 387 (0) 33 562-177
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Broj: 27-02-22682/19
Sarajevo, 30.05.2019. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE
- O V D J E -

PREDMET: Inicijativa, dostavlja se, -

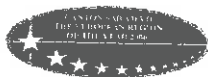
Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, pokreće inicijativu za donošenje izmjena i dopuna Uredbe o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapital („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 9/19 i 21/19), na način:

„Član 16.

(3) *Na obavijest poslodavca o prijemu u radni odnos iz stava (2) ovog člana, zainteresirani kandidat ima pravo prigovora drugostepenom organu utvrđenom osnivačkim aktom ili statutom poslodavca.*

(6) *U slučaju da statutom ili osnivačkim aktom poslodavca nije predviđen drugostepeni organ, po prigovoru odlučuje organ nadležan za nadzor nad radom organa koji provodi proceduru prijema i donosi odluku o prijemu u radni odnos.”*

Obrazloženje: Odredbama člana 16. Uredbe o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala (Službene novine Kantona Sarajevo” broj: 9/19 i 21/19) utvrđeno je *da na obavijest poslodavca o prijemu u radni odnos zainteresovani kandidat ima pravo prigovora drugostepenom organu utvrđenom osnivačkim aktom poslodavca.* Odnosno stav (7) istog člana Uredbe propisuje: „U slučaju da statutom ili osnivačkim aktom poslodavca nije predviđen drugostepeni organ, po prigovoru odlučuje organ nadležan za nadzor nad radom poslodavca.”



Nadalje, u članu 21. Uredbe utvrđena je obaveza poslodavaca da u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe, usklade svoje akte sa uredbom i dostave ih resornom ministarstvu.

Izmjenama i dopunama Uredbe („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 21/19) rok od 30 dana za usklađivanje akata produžen je na šest mjeseci od danas stupanja na snagu Uredbe, te je dodat novi stav (2) koji definiše da se do usklađivanja akata za postupak prijema u radni odnos neposredno primjenjuju odredbe Uredbe.

U vezi sa naprijed navedenim, a na što smo ukazivali u i toku javne rasprave o Nacrtu uredbe, postoji izvjestan broj nedoumica i dilema kod implementacije odnosno primjene naprijed navedenih članova Uredba u domenu javnih preduzeća.

Uzimajući u obzir odredbe Zakona o privrednim društvima, Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o radu F BiH, odnosno specifičnosti organizacione strukture javnih preduzeća i nadležnosti organa upravljanja u odnosu na ustanove i slične organizacione oblike, nejasna je odredba Uredbe koja određuje da u slučaju da statutom ili osnivačkim aktom poslodavca nije predviđen drugostepeni organ, po prigovoru odlučuje organ nadležan za nadzor nad radom poslodavca, u smislu preciziranja organa u konkretnoj situaciji.

Napominjemo, da su se kantonalna javna komunalna preduzeća iz nadležnosti ovog Ministarstva obraćala Ministarstvu sa zahtjevom za stav i uputu u pogledu primjene člana 16. Uredbe i usklađivanja statuta, uz konstataciju da je na prezentaciji pomenute Uredbe održanoj dana 06.03.2019. godine ministrica pravde i uprave Kantona Sarajevo na postavljeni upit ko je drugostepeni organ u javnim preduzećima ako to nije predviđeno osnivačkim aktom ili statutom KJKP, dala odgovor da je to resorno ministarstvo. U cilju razjašnjenja nastalih dilema, Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture je dana 26.03.2019. godine uputilo Vašem Ministarstvu i Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo zahtjev za mišljenje u vezi primjene člana 16. Uredbe i preciziranja organa koji će rješavati po prigovorima kandidata. Do dana sačinjavanja ovog akta, odgovore nismo dobili. Također napominjemo, da su preduzeća počela dostavljati prigovore kandidata na proceduru prijema u radni odnos ovom Ministarstvu na odlučivanje.

Relevantni propisi:

a) Zakon o radu Federacije BiH – odredbama člana 5. Zakona određen je pojam poslodavca: „Poslodavac, u smislu ovog zakona, je fizičko ili pravno lice koje radniku daje posao na osnovu ugovora o radu.”

b) Zakon o privrednim društvima – član 264. stav (1) - „Direktor predsjedava upravom, rukovodi poslovanjem, zastupa i predstavlja društvo i odgovara za zakonitost poslovanja.”

- član 257. stav (1) tačka b) - definisano je, pored ostalog, da je nadležnost nadzornog odbora da nadzire rad uprave.

c) Zakon o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine - član 11. alineja 6. Zakona, pored nadležnosti utvrđenih Zakonom o privrednim društvima, utvrđeno je da je uprava preduzeća nadležna za zapošljavanje i otpuštanje zaposlenika u skladu sa postupcima utvrđenim u poslovniku ili poslovniciima te važećim zakonima.

- član 17. Zakona – ovim članom utvrđena je dužnost nadzornog odbora i uprave da aktivno učestvuju u kontroli provođenja važećih zakona, pravilnika i drugih propisa u javnom preduzeću te da unaprijeduju etičko ponašanje i podstiču zaposlenike na prijavu o nezakonitom ili neetičkom ponašanju pojedinih zaposlenika javnog preduzeća.



web: <http://mki.ks.gov.ba>
e-mail: mki@mki.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-086,
Fax: + 387 (0) 33 562-177

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



S obzirom na navedene odredbe relevantnih propisa, i uz puno uvažavanje intencije Vlade Kantona Sarajevo da obezbijedi efikasan pravni lijek i dvostepenost u odlučivanju u postupku prijema u radni odnos, evidentno je da Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture ne može biti drugostepeni organ koji će rješavati po prigovorima zainteresovanih kandidata u postupku prijema u radni odnos u kantonalnim javnim komunalnim preduzećima. Smatramo da u konkretnoj situaciji, nadzorni odbor ima nadležnost i ovlaštenja za odlučivanje u postupku po prigovoru, dok bi Ministarstvo u tom slučaju djelovalo van okvira utvrđenih nadležnosti. Napominjemo da ovo Ministarstvo ne raspolaže dovoljnim brojem stručnih kadrova koji mogu voditi postupke po prigovorima, a posebno uzimajući u obzir da se radi o osam preduzeća sa preko 4500 zaposlenika.

Shodno svemu navedenom, u cilju zakonitog, efikasnog i transparentnog rada javnih preduzeća i njihovih organa upravljanja, ali i samog Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo, molimo da ovu Inicijativu uzmete prioritarno u razmatranje i prihvatite predložene izmjene i dopune člana 16. Uredbe, na način da se precizira organ koji će odlučivati po prigovorima zainteresovanih kandidata u postupku prijema u radni odnos u skladu sa relevantnim propisima, a kako bi kantonalna javna preduzeća mogla blagovremeno pristupiti izmjeni statuta i drugih akata radi usklađivanja sa odredbama ove Uredbe.

S poštovanjem

MINISTAR



Dostaviti:

1. Naslovu
2. Ministarstvo pravde i uprave Kanton Sarajevo
3. Evidencija
4. a/a



web: <http://mki.ks.gov.ba>
e-mail: mki@mki.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-086,
Fax: + 387 (0) 33 562-177

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Broj: 27-02-22682/19-1
Sarajevo, 09.07.2019. godine

KANTON SARAJEVO
- **MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU, RASELJENA LICA
I IZBJEGLICE**
- **MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE**
- **MINISTARSTVO PRIVREDE**
- **MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**
- **O V D J E -**

PREDMET: Poziv za održavanje zajedničkog sastanka, dostavlja se, -

Aktom Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-23146-95/19 od 24.06.2019. godine, Ministarstvu komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo dostavljena je zastupnička inicijativa podnesena od strane zastupnika Samira Suljevića, a vezano za problematiku primjene Uredbe o postupku prijema u radni odnos. Uz navedenu Inicijativu dostavljen je prijedlog za dopunu člana 3. Uredbe.

Napominjemo da je ovo Ministarstvo aktom broj: 27-02-22682/19 od 30.05.2019. godine uputilo Inicijativu za izmjenu i dopunu Uredbe o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapital („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 9/19 i 21/19) prema Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, kao nosiocu pripreme i izrade iste. Razlog za podnošenje inicijative su upravo dileme i poteškoće sa kojima se susreću KJP, ali ovo Ministarstvo prilikom implementacije navedene Uredbe, te je ukazano na objektivnu potrebu za dodatnim preciziranjem određenih odredbi iste. Do dana sačinjavanja ovog akta, nismo dobili odgovor po podnesenoj Inicijativi.

Shodno naprijed navedenom, predlažemo održavanje zajedničkog sastanka predstavnika ministarstava koji u okviru svojih nadležnosti vrše nadzor nad zakonitošću rada kantonalnih javnih preduzeća te predstavnika Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice sa ciljem iznalaženja rješenja za probleme koji su uočeni prilikom implementacije Uredbe i eventualnog



